



**Participatieplan
Windpark Waardpolder**

Participatieplan Windpark Waardpolder

Datum:
2015

Auteurs:
Dolf Geertzema
Wouter Melchior
Ruud van Rijn
Wouter Verweij

Bosch & Van Rijn
Groenmarktstraat 56
3521 AV Utrecht

Tel: 030-677 6466
Mail: info@boschenvanrijn.nl
Web: www.boschenvanrijn.nl

© Bosch & Van Rijn 2015

Behoudens hetgeen met de opdrachtgever is overeengekomen, mag in dit rapport vervatte informatie niet aan derden worden bekendgemaakt. Bosch & Van Rijn BV is niet aansprakelijk voor schade door het gebruik van deze informatie.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	2
1.1 Beleidskader	2
1.2 NWEA Gedragscode	2
2 Procesparticipatie.....	3
2.1 Inleiding	3
2.2 Doelstelling en doelgroepen	3
2.3 Procesparticipatie	4
2.4 Over de invloed van de doelgroepen op het proces	5
3 Projectparticipatie.....	7
3.1 Inleiding	7
3.2 NWEA Gedragscode als basis	7
3.3 Hoogte participatiegelden	7
3.4 Verdeling participatiegelden	7
3.4.1 <i>Obligatieregeling</i>	8
3.4.2 <i>Verhoging rente Obligatieregeling direct omwonenden</i>	8
3.4.3 <i>Vergoeden energierekening direct omwonenden</i>	8
3.4.4 <i>Instellen gebiedsfonds</i>	8
3.5 Tot slot: Profijt lokale omgeving	9
4 Communicatie	10
4.1 Communicatiestrategie	10
4.2 Communicatiemiddelen	10
4.3 Verwachting van gemeente en provincie	10
4.4 Proactief communiceren over keuzes en overlegmomenten	11
Bijlage A	12
Mogelijke verdelingen financiële participatie.....	12

1 Inleiding

1.1 Beleidskader

In het beleidskader Wind op land 2014 is vermeld dat bij de herstructurering van windparken in Noord-Holland een proces moet worden doorlopen waarin de omgeving wordt betrokken bij de voorbereiding van het nieuwe windpark. Initiatiefnemers zijn verantwoordelijk voor de interactie met de omgeving (procesparticipatie). Daarnaast moet een initiatiefnemer een voorstel doen voor het betrekken van omwonenden in de bedrijfsvoering van het windpark (projectparticipatie ofwel financiële participatie). De provincie heeft hiervoor enkele randvoorwaarden gesteld, zoals het betrekken van inwoners binnen een straal van 1.200 m bij de procesparticipatie. Ook moet een gebiedsatelier plaatsvinden, georganiseerd door de provincie, waarin het voorstel voor projectparticipatie met de omgeving wordt besproken. In voorliggend participatieplan is het voorstel van de initiatiefnemers voor de herstructurering van windpark Waardpolder voor proces- en projectparticipatie beschreven.

1.2 NWEA Gedragscode

NWEA heeft in september 2014 een 'Gedragscode draagvlak en participatie wind op land' opgesteld. Deze is mede ondertekend door de Natuur en Milieufederaties, Stichting Natuur & Milieu en Greenpeace. Binnenkort gaat Milieudefensie ook ondertekenen. Deze gedragscode regelt hoe de windsector de omgeving betreft bij windprojecten.

WP Waardpolder wil zich via dit Participatieplan conformeren aan de NWEA Gedragscode. In de gedragscode zijn beschreven:

Procesparticipatie	(zie hoofdstuk 2);
Projectparticipatie – financieel	(zie hoofdstuk 3);
Communicatie	(zie hoofdstuk 4).

2 Procesparticipatie

2.1 Inleiding

De initiatiefnemers van windpark Waardpolder willen graag de omgeving betrekken bij de voorbereiding van de plannen voor herstructurering. Wij staan voor een open en directe vorm van procesparticipatie, waarin binnen van te voren afgebakende grenzen, alle doelgroepen regelmatig geïnformeerd en geconsulteerd worden. Daarbij hoort ook terugkoppeling.

2.2 Doelstelling en doelgroepen

Het **doel** van procesparticipatie is:

Het bereiken van zoveel mogelijk acceptatie van de herstructurering van windpark Waardpolder.

De beleving van de Waardpolder verandert door de vervanging van 19 kleine windturbines door 6 moderne, grote windturbines. Acceptatie kan niet worden bereikt door enkel te reageren op signalen uit de omgeving bij formele inspraakmomenten, zoals tijdens de openbare voorbereiding van besluiten (vergunning). Er moet actief worden gecommuniceerd door de initiatiefnemers.

Doelgroepen:

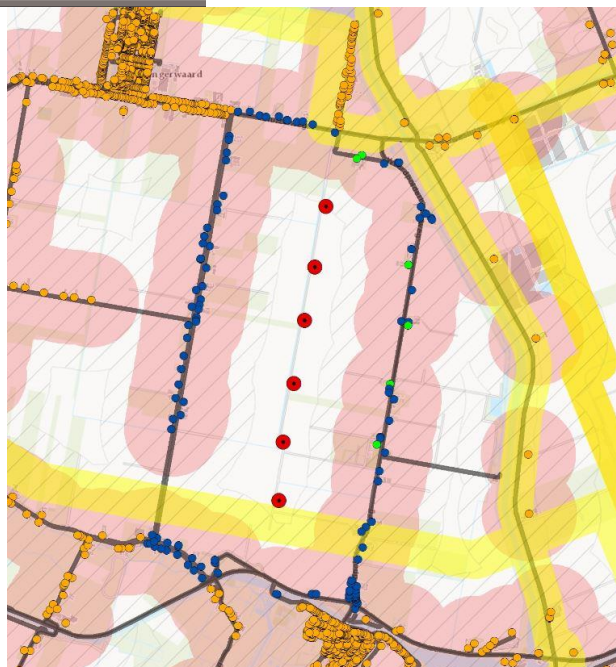
Doelgroepen die rechtstreeks worden benaderd:

- † Direct omwonenden projectgebied (bewoners eerste ring, 104 adressen);
- † Bewoners tweede ring (overige adressen binnen 1.500 m van beoogde windpark);
- † Provincie Noord-Holland.

NB: Gemeentebestuur Hollands Kroon is geen directe doelgroep omdat de Provincie bevoegd gezag is in dit traject.

Doelgroepen te benaderen via massamedia:

- † Dorpsbelangen-verenigingen Kolhorn en Wieringerwaard;
- † Belangstellenden in de gehele regio, provincie Noord-Holland en daarbuiten;



Figuur 1 – Blauw = Direct omwonenden ('eerste ring')
 Groen = initiatiefnemers
 Oranje = Overig omwonenden ('tweede ring')

2.3 Procesparticipatie

WP Waardpolder heeft samen met haar adviseur bekeken welke vormen van procesparticipatie het best passen om de doelstelling, het behalen van zo veel mogelijk draagvlak, te behalen. De volgende vormen van procesparticipatie worden door WP Waardpolder ingezet:

Procesparticipatie	Doelgroep	Wanneer, hoe
Flyers	Direct omwonenden	2x per jaar, bij belangrijke mijlpalen
Website	Alle doelgroepen	Regelmatige updates, algemene informatie over windenergie, actuele informatie over WP Waardpolder, verslagen klankbordgroep e.a.
Gebiedsatelier	Alle doelgroepen	19 mei 2015
Klankbordgroep	Direct omwonenden	10x per jaar in voorfase, hierna 2 a 4 x per jaar. Regelmatig emails over de ontwikkelingen en interessante onderwerpen (bijvoorbeeld winddag).
Omwonendengroep	Direct omwonenden en bewoners tweede ring	6x per jaar via email of bijeenkomst. Daarnaast is er met enkele omwonenden regelmatig direct contact.
Stichting of vereniging van omwonenden	Direct omwonenden	De klankbordgroep kan zich formeel organiseren in een stichting of vereniging als de leden dit willen. De kosten worden door WP Waardpolder gedragen. Doel van de stichting is regelmatige afstemming over de afspraken en mogelijke wensen die er zijn. Ook zal deze stichting of vereniging het fonds voor de omwonenden beheren.
Gesprekken met Prov. NH Bestuur	Provincie NH	Regelmatig overleg met Gedeputeerden en Statenleden

Gesprekken met Prov. NH ambtelijk	Provincie NH		Zeer regelmatig
Gesprekken met gemeente bestuurlijk + ambtelijk	Gemeente Kroon	Hollands	Heel af en toe, maar alles loopt via provincie.
Informatie en klachtenafhandeling	Alle doelgroepen		Via website is een rechtstreeks telefoonnummer beschikbaar voor eenieder die contact wil. Afspraken mogelijk.
Excursie	Direct omwonenden en bewoners tweede ring en overige geïnteresseerden.		10 oktober 2015
Aangeven welke ruimte er per fase is voor procesparticipatie	Alle doelgroepen		Tijdens alle contactmomenten met alle doelgroepen is de ruimte aangegeven, zie paragraaf 2.4

Tabel 1 – Procesparticipatie WP Waardpolder

2.4 Over de invloed van de doelgroepen op het proces

Door middel van een interactief proces met de omgeving moeten omwonenden vroegtijdig bij het initiatief worden betrokken zodat rekening kan worden gehouden met de wensen uit de omgeving bij de voorbereiding van de vergunningaanvraag. Op voorhand is echter duidelijk dat interactie met de omgeving, in het kader van de voorbereiding van de omgevingsvergunningaanvraag, waarschijnlijk beperkt van invloed kan zijn op het *ontwerp* van een windpark. De redenen daarvoor zijn als volgt:

- ↑ De provincie heeft (buiten windgebied Wieringermeer) herstructureringsgebieden begrensd waarbinnen de doelstelling voor wind op land in 2020 moet worden gerealiseerd. Er kan daarom geen rekening meer worden gehouden met wensen van omwonenden ten aanzien van de locatie van een nieuw windpark.
- ↑ De provincie heeft in de structuurvisie en verordening bepaald dat er sprake moet zijn van een lijnopstelling bestaande uit minimaal 6 turbines.
- ↑ De provincie heeft in de verordening opgenomen dat de minimumafstand tot woningen 600 m moet zijn. In het herstructureringsgebied zijn hierdoor slechts weinig opstellingen mogelijk, conform de suggestie-strook.
- ↑ In de verordening Ruimte is de minimale en maximale verhouding tussen as-hoogte en rotordiameter vastgelegd, de keuze ten aanzien van geschikte windturbintypen is daarmee beperkt.

Gelet op het bovenstaande kan nog wel het gesprek met de omgeving worden aangegaan over de volgende onderwerpen:

- ↑ Geluidbelasting en schaduwhinderduur als gevolg van een beoogde opstelling van windturbines en mogelijkheden voor maatregelen om effecten te verkleinen (windturbinekeuze, stilstand regeling).
- ↑ Obakelverlichting en hindernismarkering. Dit is aan landelijke regels gebonden die zijn gesteld vanuit luchtvaartveiligheid. Op dit moment wordt echter onderzoek uitgevoerd naar mogelijkheden om de zichtbaarheid van verlichting op leefniveau te verminderen. Mogelijk kan hierop worden ingespeeld
- ↑ Wijze waarop omwonende worden geïnformeerd tijdens de bouwperiode
- ↑ Tijdelijke maatregelen bouw: bouwperiode, maatregelen beperken overlast
- ↑ Afhandeling van klachten na ingebruikname van windturbines



↑ Vormen van projectparticipatie: welke vormen van participatie hebben de voorkeur van de omgeving?

3 Projectparticipatie

3.1 Inleiding

Initiatiefnemers van windpark Waardpolder zien een grote meerwaarde in het betrekken van de omgeving bij het windpark. Zij zijn van mening dat participatie vraagt om zekere actieve houding van beide partijen. Dat betekent dat een omwonenden-regeling waarbij enkel bedragen worden gedoneerd aan omwonenden niets met participeren te maken heeft.

Wat de initiatiefnemers betreft is er bij de ontwikkeling van windpark Waardpolder geen sprake van compensatie, alhoewel dit begrip wel vaak wordt gehanteerd bij de ontwikkeling van windparken. Compensatie veronderstelt namelijk dat er sprake zou zijn van overschrijding van wettelijke grenswaarden waarvoor een verevening of schadevergoeding moet worden betaald. Uitgangspunt voor de initiatiefnemers is dat het plan voldoet aan de regels van de Verordening Ruimte en aan landelijke, sectorale wetgeving. Daarmee is sprake van een goede ruimtelijke ordening en kan er geen sprake zijn van compensatie. Dat neemt niet weg dat de initiatiefnemers omwonenden willen betrekken bij het windpark, zoals bij het voorbereidingsproces en in de vorm van een financiële vergoeding die ten goede komt aan de omgeving.

3.2 NWEA Gedragscode als basis

De initiatiefnemers staat voor ogen dat het jaarlijks te besteden budget overeenkomt met een investering van € 0,40 a € 0,50 per MWh voor de economische looptijd van het windpark. Dit komt overeen met het richtbedrag dat is genoemd in de gedragscode van NWEA.

3.3 Hoogte participatiegelden

Het totale beschikbare budget is afhankelijk van de energieopbrengst van het beoogde park; hoe meer MWh er worden geproduceerd hoe meer budget er is voor project-participatie. Als richtbedrag, hier kunnen nadrukkelijk geen rechten aan ontleend worden, houden initiatiefnemers op dit moment €30.000,- per jaar aan.

3.4 Verdeling participatiegelden

Hoe de verdeling van de beschikbare middelen er uit komt te zien wordt in de basis door de klankbordgroep bepaald. Dit is volgens de initiatiefnemers één van de belangrijkste rollen van de klankbordgroep. Op welke wijze dit gebeurd zal in principe in de klankbordgroep vergaderingen besloten worden.

Belangrijks is om op te merken dat de initiatiefnemers de beslissingsbevoegdheid houden en ook kunnen beslissen om participatiegelden niet uit te keren, bijvoorbeeld indien er een calamiteit is voorgevallen.

De initiatiefnemers denken dat verdeling van gelden op een aantal manieren kan. Hieronder een aantal mogelijkheden:

- ↑ Obligatieregeling.
- ↑ Verhoging rente obligaties direct omwonenden (eerste ring).
- ↑ Vergoeden deel energierekening direct omwonenden (eerste ring).
- ↑ Gebiedsfonds, bijvoorbeeld voor beide dorpskernen.

- ↑ Breedband, bijdrage aan de aanleg van glasvezel in buitengebied door financiering van een deel van de kosten

3.4.1 *Obligatieregeling*

De initiatiefnemers zijn voornemens om obligaties uit te schrijven. Gedacht wordt aan een opzet waarbij omwonenden in de eerste ring als eerste in de gelegenheid worden gesteld, gevolgd door overige belangstellenden in Noord-Holland. De eigenaren van Windpark Waardpolder stellen vooraf een plafond vast voor de totale inleg in de vorm van obligaties. Looptijd en rentepercentage worden vooraf bepaald en zijn nu nog niet bekend. Duidelijk is dat een rente wordt geboden die significant hoger is dan de huidige spaarrente.

3.4.2 *Verhoging rente Obligatieregeling direct omwonenden*

Voor de 104 direct omwonenden is het mogelijk om bovenop de geboden participierente een extra rente uit te keren. Exacte hoogte hiervan moet dan vastgesteld worden.

3.4.3 *Vergoeden energierekening direct omwonenden*

Voor de 104 direct omwonenden is het mogelijk om een deel van de energierekening te vergoeden.

3.4.4 *Instellen gebiedsfonds*

De initiatiefnemers kunnen een fonds instellen waarin jaarlijks geld vloeit uit de exploitatie van het windpark. Met het fonds kunnen diverse duurzame en maatschappelijke initiatieven worden gesteund. Hiervoor kunnen aanvragen worden gedaan bij het fonds (ter vergelijking: werkwijze van het Donatiefonds van de Rabobank). De initiatiefnemers geven te allen tijde de voorkeur aan de ondersteuning van projecten in de directe omgeving. Het is mogelijk om dit fonds specifiek voor beide nabijgelegen dorpskernen in te richten (Kolhorn en Wieringerwaard).

Het voorstel voor het gebiedsfonds is als volgt:

- ↑ Afvaardiging omgeving adviseert over honorering van verzoeken.
- ↑ Ondersteuning projecten in Kolhorn, Wieringerwaard, bijvoorbeeld het opknappen en exploiteren van de oude lagere school in Wieringerwaard als een dorps huis in Wieringerwaard.
- ↑ Indien enkele jaren geen uitkering plaatsvindt uit het fonds (wegens gebrek aan projecten) kan voor die jaren geen aanspraak meer worden gedaan op het fonds.

De hoogte van de jaarlijkse afdracht aan het fonds moet nader vastgesteld worden door de klankbordgroep.

3.4.5 *Vergoeden deel kosten breedbandaansluiting*

Er is een initiatief om glasvezel in de buitengebieden aan te leggen, de stand is inmiddels rond de 1500 aanmeldingen, om van start te kunnen gaan zijn er echter 2000 nodig. Een drempel voor de mensen is om de 15 euro buitengebied toeslag per maand voor 3 jaar te moeten betalen. Door een deel van dit bedrag te betalen komen we tegemoet aan de bezwaren van deze mensen en kan het initiatief breedband succesvol worden.

Zie bijlage A. voor een aantal rekenvoorbeelden.

3.5 Tot slot: Profijt lokale omgeving

Naast bovengenoemde projectparticipatie is er sprake van profijt voor de lokale omgeving door middel van de afdracht van Onroerend Zaak Belasting .

De gebruikersbelasting: (0,1390 %) en eigenarenbelasting (0,1743 %) (werktuigen-vrij-stelling 30%) leiden gedurende een looptijd van 15 jaar naar verwachting tot een substantiële afdracht.

Verder is WP energie voornemens om waar mogelijk lokale ondernemers in te huren voor de aanleg van bijvoorbeeld de asfaltweg, of het slopen van de molens.

4 Communicatie

4.1 Communicatiestrategie

Initiatiefnemers geven met een goede externe communicatie blijk van hun maatschappelijke verantwoordelijkheid bij de ruimtelijke ontwikkeling van een windpark. De strategie bestaat uit informeren en dialogiseren.

1. Informeren: door belanghebbenden actief voor te lichten wordt openheid getoond over de voorbereiding van de bouw en het gebruik van nieuwe windturbines. Hiermee zijn belanghebbenden voorbereid op veranderingen in hun omgeving.
2. In gesprek: waar nodig gaan de initiatiefnemers in gesprek met de onderscheiden doelgroepen. Het gebiedsatelier vormt daar een voorbeeld van. Dialoog kan ook ontstaan op initiatief van belanghebbenden.

4.2 Communicatiemiddelen

- † Flyer/nieuwsbrief: rond mijlpalen in het proces tot de in gebruik name van het windpark wordt een nieuwsbrief opgesteld die als flyer wordt bezorgd binnen de eerste ring van omwonenden. De nieuwsbrief wordt ook geplaatst op de website.
- † Email: vanaf de eerste flyer is er aangegeven dat men per email op de hoogte kan worden gehouden. Inmiddels hebben zich ruim 25 omwonenden en daarnaast is er een klankbordgroep met ook 25 omwonenden. Via email worden zij zeer regelmatig geïnformeerd over de lopende zaken en uitgenodigd voor bijeenkomsten.
- † Website: op de website www.wp-energiek.nl wordt informatie gegeven over het windpark. Daarnaast kunnen belangstellenden via de website in contact komen met de initiatiefnemers.
- † Advertenties: het gebiedsatelier van 19 mei is aangekondigd in regionale bladen. Daarnaast worden besluiten van de provincie gepubliceerd in huis-aan-huis bladen.
- † Klankbordgroep: er zijn na het gebiedsatelier op 19 mei bijeenkomsten op 2 juli, 24 augustus en 17 september. De planning is om in november en december 2015 klankbordgroep bijeenkomsten te organiseren.
- † 10 oktober 2015 is er een excursie waarbij ook informatie wordt gegeven over type windmolens, geluid, slagschaduw en hoogte.
- † In 2016 wordt een nieuwe planning gemaakt, maar zal de frequentie iets minder zijn aangezien het traject van omgevingsvergunning dan loopt.

4.3 Verwachting van gemeente en provincie

De initiatiefnemers van WP Waardpolder verwachten van gemeente en provincie dat zij het vigerende windbeleid op heldere wijze veelvuldig naar buiten toe communiceren, met name richting direct betrokkenen. WP Waardpolder houdt zich aan alle regelgeving, zoals door het bevoegd gezag opgesteld is. Het is van groot belang dat het beleid en de gedachten daarachter, bekend is bij een ieder.

4.4 Proactief communiceren over keuzes en overlegmomenten

De initiatiefnemers zullen alle overleg- en keuzemomenten via email en op de website ruim op tijd naar buiten brengen.

Bijlage A - Mogelijke verdelingen financiële participatie

NB: alle voorstellen zijn indicatief. Er zijn nadrukkelijk geen rechten aan te ontfemen.

Plan			Toelichting
Verwacht vermogen	MW	18	
Verwachte productie	MWh/jaar	60.000	
NWEA Gedragscode €0,4-0,5/MWh	€	€ 30.000,00	
 Optie 1 'Verdelen'			
<i>Obligaties</i>		<i>1.000.000 @ ca. 5%</i>	
Gebiedsfond dorpskernen	€	6.000,00	
Verhoging obligatierente binnenste ring	€	5.800,00	€55 extra per omwonende per jaar
Bijdrage 25% energierekening 104 omwonenden	€	18.200,00	€175 per omwonenden per jaar
 Optie 2 'Alles voor eerste ring'			
<i>Obligaties</i>		<i>1.000.000 @ ca. 5%</i>	
Bijdrage 40% energierekening 104 omwonenden	€	30.000,00	€288,46 per omwonende per jaar
 Optie 3 'Alles voor de gemeenschap rond Kolhorn en Wieringerwaard'			
<i>Obligaties</i>		<i>1.000.000 @ ca. 5%</i>	
Gebiedsfonds voor iedereen binnen 1.500 m	€	30.000,00	

